

Сведения
о результатах плановой проверки, проведённой в 2020 году в
Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного
образования Детской школе искусств им. М.А.Балакирева
в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

В период с 17.02.2020 – 01.03.2020 отделом контрольно-ревизионной работы Управления культуры и организации досуга населения администрации города Ульяновска проведена плановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования Детской школой искусств им. М.А.Балакирева в 2019 году, в результате которой установлено следующее.

1. Должностная инструкция начальника вспомогательного отдела, в которую включены функции и полномочия контрактного управляющего, не соответствует требованиям действующего законодательства в части установления обязанностей заказчика осуществлять закупки закрытыми способами, размещать в ЕИС извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика, а также содержит понятия, которые не используются в Законе №44-ФЗ («размещение заказов», «исполнение заказов»).

2. Срок действия удостоверений по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации контрактного управляющего, а также членов единой комиссии в сфере закупок превышает три года.

3. Локальный акт заказчика «Положение о единой комиссии по осуществлению закупок и определению поставщика для нужд МБУ ДО ДШИ им. М.А.Балакирева», действующее в 2019 году и в настоящее время, не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе и является неактуальным.

4. В нарушение статьи 22, пункта 2 части 2 статьи 82.2 Закона №44-ФЗ заказчик неправильно определил и обосновал начальную максимальную цену контракта на выполнение работ по гидропневматической промывке и опрессовке системы отопления и тепловых узлов в зданиях школы:

- коммерческие предложения, поступившие в адрес заказчика, не содержат расчёт стоимости работ по гидропневматической промывке и опрессовке системы отопления и тепловых узлов в зданиях школы;

- шесть участников закупки предложили цену в котировочных заявках значительно ниже начальной (максимальной) цены контракта, определённой заказчиком (снижение составило от 27,6% и до 68,7%);

- цены в коммерческих предложениях, предоставленных двумя потенциальными участниками в ответ на ценовой запрос заказчика, являются завышенными относительно цен, содержащихся в котировочных заявках,

поданных для участия в процедуре запроса котировок этими же участниками (на 68,2% - один участник и 29,1% ООО - другой участник).

В результате инспекция признала определение заказчиком начальной максимальной цены контракта на выполнение работ по гидропневматической промывке и опрессовке системы отопления и тепловых узлов в зданиях школы не обоснованным.

Выявленные нарушения, допущенные при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

5. Документ внутреннего учёта заказчика - реестр гражданско-правовых договоров (контрактов) не обеспечивает формирование полной и достоверной информации о закупках малого объёма, а именно, реестр не содержит необходимую информацию, предусмотренную локальным актом заказчика - правилами ведения реестра гражданско-правовых договоров (об объёме закупки товаров (работ, услуг); место нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя); причина изменения условий договора; дата окончательного расчёта по контракту, договору).

6. Условия гражданско-правовых договоров не соответствуют действующему законодательству:

- в нарушение статьи 432 Гражданского кодекса РФ, части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ в гражданско-правовых договорах содержатся противоречивые существенные условия (в части указания предмета договора);

- в договорах предусмотрена ответственность заказчика и исполнителя в соответствии с Постановлением №1063, которое признано утратившим силу с 09.09.2017 в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 №1042.

7. Локальный акт заказчика - положение о приёмке и проведении экспертизы поставленных товаров, выполненных работ неоднозначно определяет порядок проведения внутренней экспертизы и приёмки поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

8. В нарушение части 3 статьи 94 Закона №44-ФЗ внутренняя экспертиза поставленных товаров выполненных работ и оказанных услуг носит формальный характер.

9. В нарушение пунктов 10, 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, подпунктов «к», «н» пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов №1084, пункта 36 Приказа №113 в уполномоченный орган для включения в реестр контрактов в ЕИС заказчиком направлена:

- информация об исполнении четырёх контрактов, в которой отсутствуют реквизиты документов о приёмке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, а также объём оказанной услуги, предусмотренный контрактом;

- документы, в которых не обеспечена достоверность информации о проведении экспертизы поставленной электроэнергии в июне 2019 года (дата

проведения экспертизы, содержащаяся в скан-копии накладной, размещённой заказчиком в реестре контрактов, не соответствует дате проведения экспертизы, содержащейся в накладной с такими же реквизитами на бумажном носителе, приложенной к журналу операций расчётов с поставщиками и подрядчиками №4 за июнь 2019 года);

Кроме того, заказчиком не направлена в уполномоченный орган для включения в реестр контрактов в ЕИС информация о возврате подрядчиком излишне уплаченной заказчиком суммы за теплоснабжение в октябре 2019 года.

Выявленные нарушения, допущенные заказчиком в части ненаправления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, либо направления недостоверной информации (сведений) и документов, содержащих недостоверную информацию, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

10. В нарушение статьи 10 Закона о бухгалтерском учёте 402-ФЗ, пункта 11 инструкции №157н по состоянию на 01.01.2020 по данным бухгалтерского учёта не отражена кредиторская задолженность за услуги связи, которая подтверждена актами сверки взаимных расчётов между заказчиком и операторами связи.